

บทที่ 1 บทนำ

1. ความสำคัญของการศึกษา

นับตั้งแต่ประเทศไทยเริ่มมีการใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติครั้งแรกเมื่อปีพ.ศ. 2504 เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาโดยมีแผนแม่บทเป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางในพัฒนา และในปี พ.ศ. 2540 ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติหลักการปกครองท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร งานบุคคล การเงินและการคลัง ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานภาครัฐและการตรวจสอบของภาคประชาชน และในการพัฒนาท้องถิ่น กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นตามความต้องการของท้องถิ่น ทั้งนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเป็นทิศทางและแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ การพัฒนาบรรลุความสำเร็จตามเป้าหมาย (www.nesdb.go.th)

สำหรับเทศบาลตำบลจอมบึง ซึ่งเป็นเทศบาลตำบลหนึ่งในจังหวัดราชบุรี ก็เป็นองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเป็นทิศทางและแนวทางในการพัฒนา ท้องถิ่นให้เหมาะสมกับปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องที่ ให้บรรลุเป้าหมาย จากเดิมเมืองจอมบึงเป็นเมืองที่อยู่ใน พื้นที่สีชมพู เป็นพื้นที่ที่มีความเสี่ยงต่อการถูกกลืนกลายเป็นคอมมิวนิสต์ รัฐบาลจึงได้มีความเห็นให้ จัดตั้งสถานศึกษา คือ ราชภัฏหมู่บ้านจอมบึงขึ้น เพื่อเป็นแนวทางการป้องกันการกลายเป็นคอมมิวนิสต์ ในสมัยนั้น เมื่อสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป และการเกิดขึ้นของสถานศึกษาต่างๆมากมาย รวมทั้งการ เดินทางออกสู่พื้นที่อื่นๆเกิดขึ้นได้โดยง่ายและสะดวกสบายทำให้คนในพื้นที่ที่เลือกที่จะออกไปเรียนใน สถานศึกษาในพื้นที่มากขึ้น รวมทั้งแหล่งงานที่มีน้อยมากไม่สามารถรองรับปริมาณแรงงานในพื้นที่ได้ และจากเดิมที่มีการทำนาและการเกษตรก็เกิดปัญหาแล้งขาดแคลนน้ำนอกฤดูทำนา

จากการทำการศึกษาพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง ทำให้พบและทราบว่าปัญหาของพื้นที่ที่มีความ สำคัญมากคือ ปัญหาการลดจำนวนของประชากรในพื้นที่เนื่องมาจากการอพยพย้ายถิ่นจากการ ขาดแหล่งงาน และการลดลงของจำนวนนักศึกษาที่เข้ามาเรียนในราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง จากการ วิเคราะห์เมืองและสภาพพื้นที่พบว่าเทศบาลตำบลจอมบึงมีความเป็นเมืองการศึกษา การวิเคราะห์ ปัญหาที่เกิดขึ้นจะมาจากพื้นที่เมืองไม่มีสภาพบรรยากาศของเมืองการศึกษาที่น่าดึงดูดและมีความ น่าสนใจพอที่จะทำให้คนในพื้นที่และบริเวณรอบๆสนใจที่จะเข้ามาศึกษา เมืองเองขาดแหล่งงานและจุด ดึงดูดที่มีความน่าสนใจให้คนเดินทางเข้ามาเยี่ยมชม ทำให้เมืองจอมบึงในตอนนั้นมีความเงียบเหงา ไม่น่า เดินทางเข้ามาเพื่อศึกษา

จากปัญหาที่เกิดขึ้นและศักยภาพของเมืองทำให้ผู้จัดทำมีความเห็นว่าควรมีการพัฒนาพื้นที่ เทศบาลตำบลจอมบึงให้มีความเป็นเมืองที่มีบรรยากาศเหมาะสมและน่าเข้ามาศึกษา โดยการทำให้ เมืองจอมบึงเป็นเมืองศูนย์กลางแห่งการเรียนรู้และการศึกษา โดยการปรับปรุงเมืองให้มีชีวิตชีวาและ ตอบสนองความเป็นเมืองการศึกษา เพื่อเป็นสิ่งดึงดูดให้นักศึกษาเข้ามาศึกษากันมากขึ้น รวมทั้งการ เพิ่มการท่องเที่ยวเชิงการศึกษา ซึ่งน่าจะส่งผลให้เกิดการจ้างงานที่มากขึ้น เศรษฐกิจของเมือง เจริญเติบโต เกิดการกระจายรายได้ต่อคนในพื้นที่ ส่งผลให้คนย้ายออกจากพื้นที่ลดลง

2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 1) เพื่อศึกษาองค์ประกอบทางกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคมของพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง
- 2) เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และวัตถุประสงค์ของการพัฒนาพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง
- 3) เพื่อสามารถกำหนดกลยุทธ์ และทางเลือกในการพัฒนาพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง พร้อมทั้งวางแผนโครงการยุทธศาสตร์

3. ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาจะทำการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยต่างๆในเขตเทศบาลตำบลจอมบึง ซึ่งประกอบไปด้วยพื้นที่ 8.5 ตารางกิโลเมตร เพื่อเป็นแนวทางที่เหมาะสมในการกำหนดนโยบายในการพัฒนาเทศบาลตำบลจอมบึงในระดับปฏิบัติการต่อไป โดยมีเขตพื้นที่ศึกษาดังนี้

- | | | |
|-------------|-----|--------------------------------------|
| ทิศเหนือ | จรด | ถนนไปหนองมะค่า |
| ทิศใต้ | จรด | แนวคลองชลประทาน (คลองใหญ่) |
| ทิศตะวันออก | จรด | หน่วยป้องกันรักษาป่าไม้ |
| ทิศตะวันตก | จรด | เขตโรงเรียนวันครู 2503 (บ้านหนองบัว) |

4. ขั้นตอนการศึกษา

ในการทำการศึกษา จะทำการศึกษาโดยใช้ข้อมูลจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิเป็นข้อมูล หลักในการศึกษา ซึ่งประกอบด้วย

- 1) เอกสารสิ่งพิมพ์ที่ตีพิมพ์แล้ว ได้แก่ ตาราง วารสารงานวิจัย และวิทยานิพนธ์ จากห้องสมุดของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาคเอกชน และภาครัฐบาล
- 2) สถิติตัวเลข และแผนที่ จากหน่วยงานราชการต่างๆ ที่เป็นข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะทั่วไปทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคมและประชากร และโครงสร้างการบริการขั้นพื้นฐาน

5. วิธีเก็บและการวิเคราะห์ข้อมูล

1. การวิเคราะห์ข้อมูล ในการวิเคราะห์ข้อมูลจะดำเนินการตามขั้นตอนใหญ่ที่สำคัญต่างๆดังนี้
 - 1.1 การสำรวจแนวคิดทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเป็นการสำรวจหาแนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการสำรวจแนวนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ภาค จังหวัด และเทศบาลที่เกี่ยวข้อง
 - 1.2 การวิเคราะห์ถึงลักษณะ และการเปลี่ยนแปลงลักษณะทางกายภาพ เศรษฐกิจและสังคมของเทศบาลตำบลจอมบึง ตลอดจนแนวโน้มของการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆของเทศบาลโดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์ต่างๆ

1.3 การสรุปผลการศึกษา เป็นการสรุปผลการวิเคราะห์ถึงสภาพทั่วไปความสัมพันธ์ การเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และกายภาพ แนวนโยบายระดับ ภูมิภาค จังหวัด และเทศบาลที่ผ่าน มา เพื่อเสนอแนะแนวทางในการวางแผนโครงสร้างของเทศบาลต่อไป

6. แหล่งที่มาของข้อมูล

- สำนักคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
- กระทรวงคมนาคม
- กรมการขนส่งทางบก
- กรมทางหลวงแผ่นดิน
- สำนักงานขนส่งจังหวัด
- กระทรวงมหาดไทย
- กรมโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดราชบุรี
- การปกครองท้องถิ่น (เทศบาล)
- ฯลฯ

7. ข้อจำกัดในการศึกษา

1. ข้อจำกัดของงบประมาณ และเวลาการวิเคราะห์ด้านสังคมซึ่งส่วนใหญ่ต้องออกเก็บข้อมูลภาคสนามไม่สามารถทำได้เพียงพอต้องใช้วิธีการสุ่มเก็บ

2. ความคลาดเคลื่อนของข้อมูลจากแหล่งทุติยภูมิ ซึ่งหลายแหล่งไม่ตรงกัน ทำให้ต้องปรับและเลือกใช้ ซึ่งอาจทำให้รายงานคลาดเคลื่อนในส่วนของรายละเอียดแต่ภาพรวมคาดว่าจะไม่ผิดพลาด

8. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) ความเข้าใจในองค์ประกอบทางกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคมของพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง
- 2) กำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และวัตถุประสงค์ของกรพัฒนาพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึง
- 3) กำหนดกลยุทธ์ และทางเลือกในการพัฒนาพื้นที่เทศบาลตำบลจอมบึงพร้อมวางแผนโครงสร้างยุทธศาสตร์